



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
г. БЕЛОГОРСКА

ул. Кирова, 95, г. Белогорск,
Амурская область, 676850

И.о. заведующей МАДОУ «ДС № 4
г. Белогорск»

Михайличенко С.В.

пер. Летний д. 1, г. Белогорск

30.03.2016 № 4-03-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства

Прокуратурой города Белогорска проведена проверка исполнения МАДОУ «ДС № 4 г. Белогорск» законодательства в сфере организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, соблюдения требований по устройству и содержанию помещений и территории, охраны жизни и здоровья, в ходе которой установлено, что администрацией данной образовательной организации требования указанного законодательства в полной мере не исполняются.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и организациях социального обслуживания, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся; проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов; расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Согласно п. 1.1 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - Правила) настоящие санитарные правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах),

АВ 099029

устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Согласно ст. 1.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20) настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний.

Из ч. 2 ст. 25.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» следует, что при организации питания детей в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны в том числе соблюдать нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, а также санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей в организованных детских коллективах, к поставляемым пищевым продуктам для питания детей, их хранению.

Согласно ч. 2. ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не соответствуют требованиям нормативных документов; не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли; не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

В соответствии со ст. 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Пунктом 2 Приложения № 1 к Правилам определено, что ВСД ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемых подконтрольных товаров, эпизоотическое благополучие территорий их происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольные товары, оформляются на подконтрольные товары (партии подконтрольных товаров), включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648.

Согласно п. 3 Приложения № 1 к Правилам оформление ВСД осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

В соответствии с п. 3.4.6 СанПиН 2.3.2.1324-03. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98, пищевые продукты, поступающие на склады или предприятия торговли и общественного питания, должны сопровождаться документами, удостоверяющими их качество и безопасность (удостоверение о качестве, санитарно-эпидемиологическое заключение, при необходимости ветеринарное свидетельство).

Пунктом 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрено, что прием пищевой продукции, в том числе продовольственного сырья, на предприятие общественного питания должен

осуществляться при наличии маркировки и товаросопроводительной документации, сведений об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных в том числе техническими регламентами. В случае нарушения условий и режима перевозки, а также отсутствии товаросопроводительной документации и маркировки пищевая продукция и продовольственное (пищевое) сырье на предприятии общественного питания не принимаются.

Из ч. 8 ст. 4.5 Закона РФ № 4979-1 следует, что ветеринарные сопроводительные документы оформляются в электронной форме.

Оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии. Порядок оформления таких документов утвержден Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 (далее - Приложение № 2).

При поступлении продукции оформленный на эту продукцию ВСД должен быть погашен получателем или уполномоченным им представителем (п. п. 20, 21 Приложения № 2).

Отсутствие записи в ФГИС «Меркурий» по подконтрольным товарам будет означать отсутствие ветеринарного сопроводительного документа на приобретаемые подконтрольные товары.

Однако, в ходе проверки установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 3, ч. 2 ст. 25.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», ч. 8 ст. 4.5, ст. 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1, п. п. 20, 21 Приложения № 2 Приказа Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862, п. 3.4.6 СанПиН 2.3.2.1324-03.2.3.2., п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в морозильном оборудовании складского помещения МАДОУ «ДС № 4 г. Белогорск» хранится продукция животного происхождения: масло сливочное «Фермерское подворье» производства ООО Хладокомбинат» с датой изготовления 10.02.2026; фарш куриный замороженный производства ИП Суздальцев Е.В. с датой изготовления 26.01.2026 и 27.01.2026; тушка цыпленка-бройлера производства ООО «Амурский бройлер» с датой изготовления 20.02.2026, при этом ветеринарные сопроводительные документы на момент проведения проверки 18.03.2026 в ФГИС «Меркурий» отсутствовали.

В соответствии с п. 2.4.6.2 Правил помещения для приготовления и приема пищи, хранения пищевой продукции оборудуются технологическим, холодильным и моечным оборудованием, инвентарем в соответствии с гигиеническими нормативами, а также в целях соблюдения технологии приготовления блюд, режима обработки, условий хранения пищевой продукции.

Технологическое и холодильное оборудование должно быть исправным и способным поддерживать температурный режим.

Однако, при проверке не представлены документы, подтверждающие исправность технологического и холодильного оборудования и его способности поддерживать температурный режим, что не соответствует п. 2.4.6.2 Правил, пп. «в» п. 1137 приказа Минпросвещения России от 27.08.2025 № 624.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 182-ст утвержден и введен в действие ГОСТ Р 52301-2013 Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования, который распространяется на оборудование детских игровых площадок, предназначенное для индивидуального и коллективного пользования. Стандарт устанавливает требования безопасности при монтаже и эксплуатации оборудования всех типов (далее – Стандарт).

Согласно п. 4.3 Стандарта запрещается пользоваться оборудованием, не обеспечивающим безопасность детей.

Пунктом 6.4.2 Стандарта установлено, что оборудование детских игровых площадок, подвергающееся интенсивному использованию или актам вандализма, требует ежедневного визуального осмотра.

Кроме того, приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.11.2012 № 1148-ст утвержден Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52169-2012, устанавливающий общие требования при оборудовании и покрытии детских игровых площадок, безопасности конструкции и методы испытаний (далее – ГОСТ).

Пунктом 6.4. ГОСТа определено, что контроль технического состояния оборудования включает в том числе осмотр и проверку оборудования перед вводом в эксплуатацию; регулярный визуальный осмотр; функциональный осмотр; ежегодный основной осмотр.

В соответствии с пунктом 6.4.2. ГОСТа установлено, что в целях обнаружения неисправности и посторонние предметы, представляющие опасности, вызванные использованием оборудованием, климатическими условиями, актами вандализма (например, разбитые бутылки,

консервные банки, пластиковые пакеты, поврежденные элементы оборудования) осуществляется ежедневный визуальный осмотр оборудования детских игровых площадок.

Пунктом 6.4.3. ГОСТа установлено, что функциональный осмотр представляет собой детальный осмотр с целью проверки исправности и устойчивости оборудования, выявления износа элементов конструкции оборудования. Осмотр проводят с периодичностью один раз в 1 - 3 месяцев, в соответствии с инструкцией изготовителя. Особое внимание уделяют скрытым, труднодоступным элементам оборудования.

Согласно журнала регистрации результатов испытаний спортивного инвентаря и оборудования МАДОУ «ДС № 4 г. Белогорск» обследование оборудования игровых детских площадок проводилось последний раз 15.05.2025.

Таким образом, в нарушение п. 4.3 Стандарта, п.п. 6.4.2, 6.4.3 ГОСТа визуальный осмотр спортивного оборудования на открытых игровых площадках с май 2025 года до начала зимнего периода времени не проводилось.

Порядок расследования и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602.

Из абз. 5 п. 21 Порядка следует, что информация о несчастном случае регистрируется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимися, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 6 к Порядку.

В соответствии с п. 21 Порядка акт о расследовании несчастного случая с обучающимся выдается пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителям несовершеннолетнего пострадавшего в течение трех рабочих дней после его регистрации.

В ходе проверки установлено, что в журнале учета несчастных случаев с воспитанниками МАДОУ «ДС № 4 г. Белогорск» зарегистрированы 04.12.2025 и 03.02.2026 случаи травмирования воспитанников, однако в нарушение ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», п. 21 Порядка журнал учета несчастных случаев с воспитанниками в актах о расследовании несчастного случая отсутствуют сведения о получении законными представителями экземпляра акта.

Данные нарушения стали возможными в силу ненадлежащего исполнения сотрудниками МАДОУ «ДС № 4 г. Белогорск» своих должностных обязанностей, ответственными за данное направление деятельности и не надлежащего ведомственного контроля со стороны руководства МАДОУ «ДС № 4 г. Белогорск».

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Белогорска.
2. О дне и месте рассмотрения представления своевременно уведомить прокурора города Белогорска.
3. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (копию распоряжения приложить).
5. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору города в письменной форме в месячный срок.

Одновременно предупреждаю об административной ответственности за неисполнение законных требований прокурора, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор города

А.В. Тимошенко